



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

Αριθμός Απόφασης 224

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυμένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυμένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 13 Μαρτίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ ΝΕΑ ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ**» του Δήμου Καισαριανής στον οποίο **Επικεφαλής είναι ο κ. Ζαρκαδούλας Νικόλαος** όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στον ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ. 12 Πρακτικό Συνεδρίασης της 20/12/2011 και την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού έλαβε υπόψη την κατάθεση του κ. Ζαρκαδούλα Νικόλαου

Υποψηφίου Δημάρχου και Επικεφαλής του Συνδυασμού, κατά τη συνεδρίαση της 30^{ης} Ιανουαρίου 2012 στην οποία είχε κληθεί προς ακρόαση,

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 8 παρ'1 του ν.3870/2010 «Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και ελέγχου αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές» ορίζεται ότι η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών γίνεται από συγκεκριμένο πρόσωπο, που ορίζεται από τον επικεφαλής του συνδυασμού και γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών παραβάσεων του άρθρου 12 του παρόντος νόμου. Σε Ο.Τ.Α με πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, ο επικεφαλής κάθε συνδυασμού υποχρεούται να ορίσει συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο, ως διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού και να γνωστοποιήσει την ταυτότητά του στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12. Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών να γίνεται από συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο το οποίο ορίζεται από τον επικεφαλής του κάθε συνδυασμού. Σε καμιά όμως διάταξη του παραπάνω νόμου δεν προβλέπεται επιβολή διοικητικής κύρωσης ή άλλης ποινής στην περίπτωση που δεν οριστεί φυσικό

πρόσωπο για τη διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών. Συνεπώς για την εν λόγω παράλειψη δεν μπορεί να επιβληθεί καμία ποινή αφού δεν προβλέπεται ρητά σε διάταξη του παραπάνω νόμου που επιβάλλει την υποχρέωση αυτή στους συνδυασμούς.

Στο άρθρο 4 του νόμου 3870/2010 ορίζεται στην παρ.1 ότι «Η χρηματοδότηση των συνδυασμών από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δυο χιλιάδων (2.000) ευρώ». Στην παρ. 3 ότι «Σε περίπτωση χρηματοδότησης κατά παράβαση των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος ο χρηματοδότης τιμωρείται με φυλάκιση έως ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ». Και στην παρ. 4 ότι «Με πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των συνδυασμών, κατά το άρθρο 8 του παρόντος νόμου, καθώς και οι επικεφαλής των συνδυασμών και οι υποψήφιοι, οι οποίοι, καίτοι γνώριζαν, δεν εναντιώθηκαν, με γραπτή δήλωσή τους για τη χρηματοδότηση». Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι στην απαγόρευση αυτή δεν υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών, οι οποίοι μπορούν να χρηματοδοτήσουν τους συνδυασμούς τους μέσα στα επιτρεπτά όρια των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών ,όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου.

Συνεπώς η κατάθεση από τον επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ –ΝΕΑ ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ», ποσού μεγαλύτερου των 2.000€,δε συνιστά παράβαση των παραπάνω διατάξεων.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Βαρβάρα Σφηκάκη, που υποστήριξαν ότι στην ανωτέρω απαγόρευση υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών.

Στο άρθρο 9 παρ. 1του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο και στην παρ. 4 του ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες, από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που

προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός προσκόμισε στην Επιτροπή τα στοιχεία που τήρησε μετά την πάροδο των 30 ημερών που προβλέπεται από την παραπάνω διάταξη και μετά από πρόσκληση της Επιτροπής. Ενόψει της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού και του γεγονότος ότι ο εν λόγω συνδυασμός τήρησε επαρκώς όλα τα βιβλία και στοιχεία που προβλέπονται από τις παραπάνω διατάξεις, η Επιτροπή κρίνει ότι δεν πρέπει να επιβληθεί σε βάρος του εν λόγω συνδυασμού πρόστιμο για την παράβαση αυτή.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ.1 και 11 παρ.1, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και δ' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Στο άρθρο 1 παρ. 4 του ν. 3870/2010 ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες ,εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Στο άρθρο δε 14 του ίδιου νόμου ορίζεται στην παρ. 1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1 ,καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2,τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν ανοίχθηκε τραπεζικός λογαριασμός. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ίδιου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ίδιου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην

παρ. 2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ. 5 α του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, δεν αναρτήθηκαν στην Κεντρική Βάση Δεδομένων ούτε τα έσοδα ούτε τα έξοδα, τα οποία ανήλθαν, σύμφωνα με τις καταχωρήσεις στο Ειδικό βιβλίο στο ποσό των 3.669 ευρώ, γεγονός το οποίο δεν αρνήθηκε και ο Επικεφαλής του συνδυασμού κατά την ακρόασή του που έγινε στις 30 Ιανουαρίου 2012. Συνεπώς για την παράβαση της μη ανάρτησης των εσόδων πρέπει να επιβληθεί στον επικεφαλής του συνδυασμού πρόστιμο ισόποσο με το μη αναρτηθέν ποσό ήτοι 3.669 ευρώ, όσες και οι δαπάνες του συνδυασμού.

Για την παράβαση όμως της μη ανάρτησης των εξόδων δεν προβλέπεται επιβολή ποινής, αφού η επιβολή του προστίμου της διάταξης που αναφέρθηκε, αναφέρεται μόνον σε ανακρίβεια των εσόδων που αναρτώνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες τις παραπάνω παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο μεγαλύτερο από τις πραγματικές δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 3.669 ευρώ, Μειοψηφούντων των μελών Ξανθής Μπασάκου και Βαρβάρας

Σφηκάκη, οι οποίες υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 1 παρ. 4, επισύρει αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. β' του Ν.3870/2010.

Για τους λόγους αυτούς

Επιβάλλει στον Νικόλαο Ζαρκαδούλα, Επικεφαλής του συνδυασμού «ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ-ΝΕΑ ΚΑΙΣΑΡΙΑΝΗ» του Δήμου Καισαριανής, **πρόστιμο τριών χιλιάδων εξακοσίων εξήντα εννέα (3.669) ευρώ.**

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 13 Μαρτίου 2012 και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 7 Ιουνίου 2012.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Παπαδήμα Λαμπρινή

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος